



# ميزانية

المملكة العربية السعودية

# 2017



## النسخة المختصرة

لغير المتخصصين

بسم الله الرحمن الرحيم



رسالة من معالي وزير المالية،

بالرغم من الأوضاع الاقتصادية الصعبة في الوقت الحالي، نحن جادون في تنويع مصادر اقتصادنا ومعالجة القضايا الاقتصادية في مملكتنا؛ فنحن في مرحلة انتقالية ومع الانتقال يأتي التغيير؛ تغيير لتخفيض اعتمادنا على النفط وتنمية اقتصادنا، بالتوازي مع هدفنا بتحقيق التوازن ومراقبة الإنفاق من كثب.  
مع انطلاق الرؤية 2030، تلتزم حكومتنا بالشفافية الكاملة والمساءلة مع المواطنين؛ فنحن نتطلع إلى مستقبل مشرق نعمل فيه بمسؤولية وجدية بهدف تطوير وتنمية الوطن ورفاهية المواطنين.

أخوكم  
محمد الجدعان

# نسعى إلى تحقيق النمو وتعزيز مبادئ الانضباط المالي والمساءلة، والعمل من أجل مستقبل اقتصادي مستدام.

# القسم 1 ميزانيتنا





تصدر الميزانية بموجب مرسوم ملكي، وتشمل على تقدير الإيرادات والمصروفات لتلك السنة، وذلك قبل بدء السنة المالية (العاشر من برج الجدي الموافق 2 يناير من كل عام)، كما تعد وزارة المالية الحساب الختامي للدولة عن العام المالي المنقضي وترفعه إلى رئيس مجلس الوزراء.

## تتألف الميزانية من قسمين رئيسيين:

1- نتائج العام الماضي

2- ميزانية العام المقبل  
"المتوقعة"

# من خلال النسخة المختصرة، بإمكان غير المتخصصين فهم ما تقوم به الحكومة تجاه الميزانية بشكل أفضل.



## ما هي النسخة المختصرة من الميزانية؟

هي وثيقة تلخص وتشرح المعلومات الأساسية الخاصة بالميزانية العامة. هي تقرير تم إعداده لغير المتخصصين متوفر لهم بهيئة سهلة القراءة وبلغة بسيطة وواضحة يسهل فهمها.

## لماذا تعتبر النسخة المختصرة من الميزانية مهمة؟

تسعى النسخة المختصرة لأن تقدم معلومات الميزانية دون التقيد باستخدام العبارات والرموز التي يستخدمها المتخصصون. كما أن توفير النسخة المختصرة يعتبر أحد متطلبات معايير الشفافية العالمية (Open Budget Index) التي تسعى وزارة المالية الالتزام بها مستقبلاً.

# القسم 2 اقتصادنا 2016



من المتوقع أن يبلغ الناتج المحلي لهذا العام  
2016 بالأسعار الثابتة (2010 = 100) (2.581)  
مليار ريال وفقاً لتقديرات الهيئة العامة للإحصاء  
بارتفاع بنسبة 1.40٪.

أنفق 1.7 ترليون ريال سعودي خلال السنوات  
العشر الماضية لتحسين البنية التحتية في البلاد  
وتعزيز قطاعات الرعاية الصحية والتعليم.



# إيرادات 2016

من المتوقع أن تصل إيرادات عام 2016 إلى 528 مليار ريال، بزيادة 2.7% عما كان متوقع في بداية العام.

التقديرات الأولية للإيرادات التي أُعلنت في بداية

السنة المالية:

**514** مليار ريال

إيرادات هذا العام:

**528** مليار ريال

الإيرادات غير النفطية هذا العام:

**199** مليار ريال

التقديرات الأولية للإيرادات غير النفطية التي

أُعلنت في بداية السنة المالية:

**181** مليار ريال

بلغت الإيرادات غير النفطية 199 مليار ريال، أكثر بواقع 10% من التقديرات الأولية. يمثل هذا ارتفاعاً كبيراً عن الرقم المسجل في عام 2012 والذي بلغ 101 مليار ريال فقط، وزيادة بنسبة 20% عن إجمالي الإيرادات غير النفطية العام الماضي.

# نفقات 2016

واتخذت الحكومة قراراً بتسوية جميع الدفعات المستحقة للقطاع الخاص والأفراد بهدف تعزيز الثقة بالاقتصاد. وتلتزم الحكومة بدفع المستحقات للقطاع الخاص والأفراد خلال 60 يوماً من تسلم مستندات الاستحقاق.

بلغ الإنفاق الحكومي الفعلي هذا العام 825 مليار ريال، وهو أقل من الإنفاق المقدر البالغ 840 مليار ريال.

تعزيز كفاءة الإنفاق من خلال وضع ضوابط على آليات  
الاعتماد المالية مما خفض عجز هذا العام إلى 297  
مليار ريال، أي 9% أقل مما كان متوقعاً.

# عجز ميزانية 2016

أسهمت إدارة الموارد  
المالية بكفاءة خلال العام  
في تخفيض عجز الميزانية  
بالرغم من تراجع أسعار  
النفط.

انخفاض العجز يعطي دلالة واضحة على مزيد  
من الانضباط المالي.

عجز الميزانية في نهاية عام 2016:

**297** مليار ريال

11.5% من الناتج المحلي الإجمالي

بالأسعار الثابتة.

في عام 2015، بلغ الدين العام 142 مليار  
ريال، بما يعادل 6% من الناتج المحلي  
الإجمالي. ومن المتوقع أن يصل إجمالي الدين  
العام في عام 2016 إلى نحو 316.5 مليار  
ريال، أي 12.3% من الناتج المحلي الإجمالي  
بالأسعار الثابتة.

التقديرات الأولية للعجز المتوقع في

بداية السنة المالية 2016:

**326** مليار ريال

13% من الناتج المحلي الإجمالي

بالأسعار الثابتة.

# القسم 3 أولوياتنا لعام 2017



تدعم عملية إعداد الميزانية الإصلاحات في برنامج التحول الوطني بهدف تأسيس مجتمع حيوي واقتصاد مزدهر ووطن طموح. وقد خُصص 42 مليار ريال من ميزانية العام المقبل لدعم مبادرات برنامج التحول الوطني.

أعدت ميزانيتنا لعام 2017 بعد أخذ عناصر متعددة بعين الاعتبار، منها النظرة المستقبلية إلى الوضع الاقتصادي المحلي والعالمي وأسعار النفط التقديرية.

تقدّر الإيرادات غير النفطية لعام 2017 بنحو  
**212** مليار ريال، بزيادة قدرها 6.5% عن إيرادات  
 2016، وتتوقع الحكومة أن تشكل الإيرادات غير  
 النفطية **50%** على الأقل من إجمالي إيرادات  
 المملكة بحلول عام 2020.

إجمالي الإيرادات المتوقعة لعام 2017 هو  
**692** مليار ريال، أي أكثر بـ **31%** مقارنة  
 بعام 2016.

تقدّر إيرادات النفط لعام 2017 بنحو **480**  
 مليار ريال، أي بزيادة بواقع **46%** مقارنة  
 بعام 2016.



خلال عام 2017، تم تقدير الإنفاق العام بنحو 890 مليار ريال، أي 8% أكثر من ميزانية عام 2016. حيث سيزداد الإنفاق لتحقيق أهداف برنامج التحول الوطني، وإكمال المشاريع التي تم الالتزام بها في السابق.

# نفقات 2017

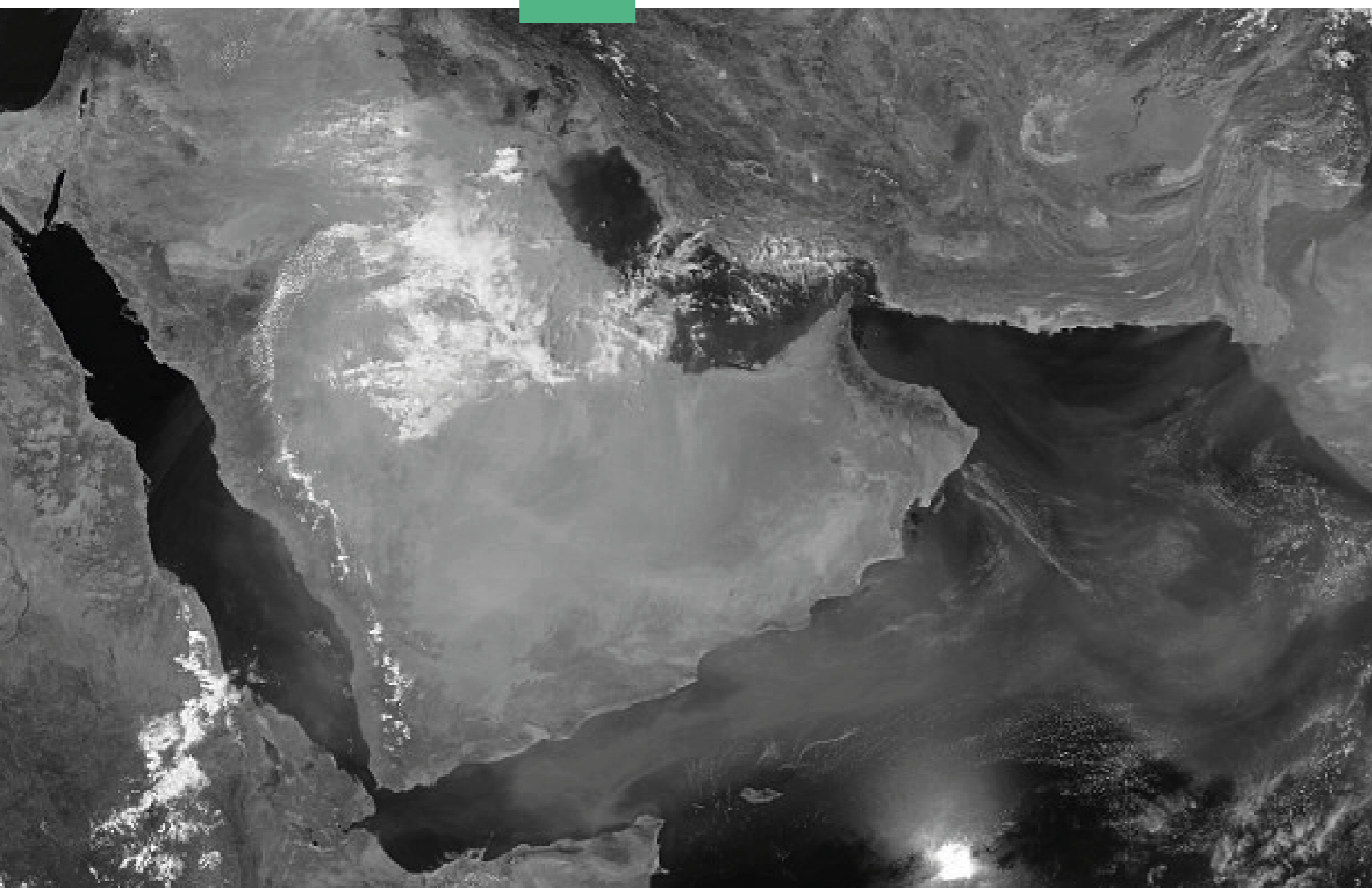
# مخصصات الإنفاق لأهم القطاعات:

قطاع التعليم:  
200 مليار ريال

القطاع العسكري:  
191 مليار ريال

قطاع الرعاية الصحية والتنمية الإجتماعية:  
120 مليار ريال

قطاع الأمن والمناطق الإدارية:  
97 مليار ريال



ستكون الحكومة قادرة على تمويل العجز من خلال إصدار أدوات دَين واستخدام الفائض من السنوات السابقة، إضافة إلى السحب من الاحتياطي عند الحاجة.

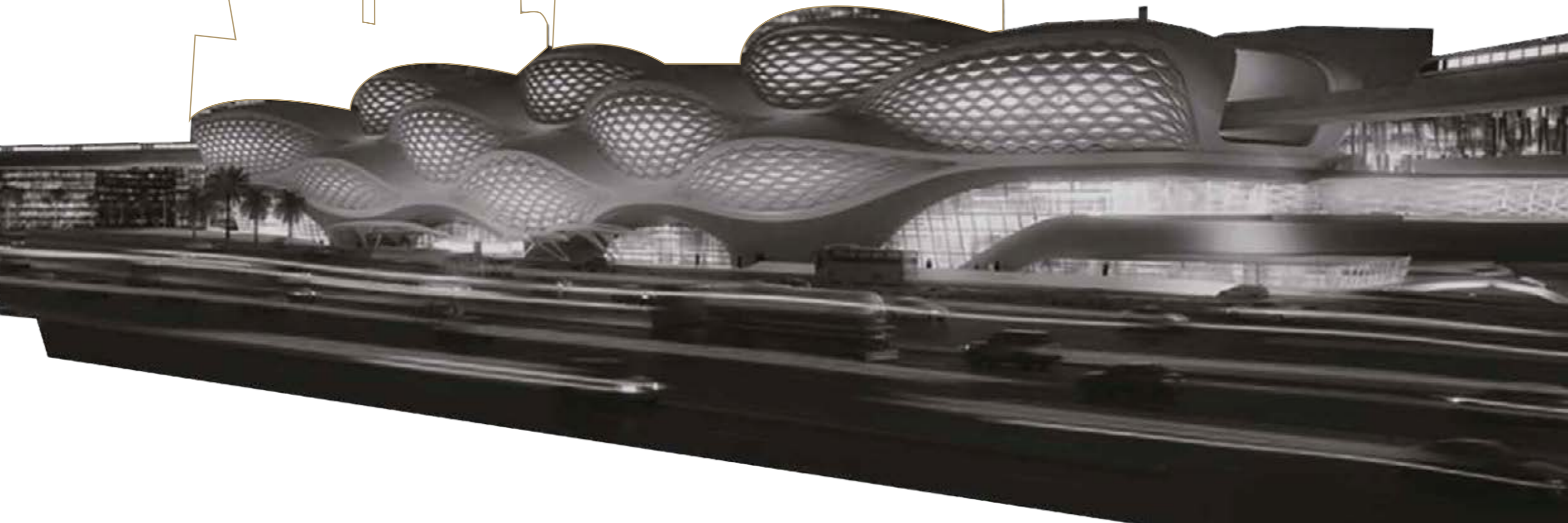
العجز المتوقع لعام 2017 أقل من العجز في عام 2016 على الرغم من زيادة الإنفاق لتمويل مبادرات النمو الطموحة لبرنامج التحوّل الوطني.

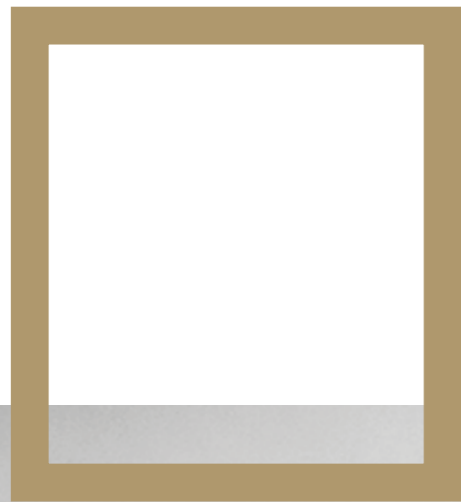
# عجز 2017



خلال العام 2017، من المتوقع أن يصل العجز إلى **198** مليار ريال، أو **7.7%** من الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة.

# القسم 4 إنجازاتنا وخطط النمو





# رؤية 2030

"نريد أن نعزز ونضاعف قدرات اقتصادنا، وأن نحول قوانا الأساسية إلى أدوات تمكّنا من تحقيق مستقبل متنوع القدرات"

صاحب السمو الملكي الأمير محمد بن سلمان بن عبدالعزيز ولي ولي العهد.

تسعى المملكة إلى أن تكون محور الإبداع والاستثمار سنوياً وعقوداً وإلى تعزيز موقعها في الشرق الأوسط كقوة اقتصادية رائدة.

كحكومة، نعي وندرك التحديات القادمة ولكننا نهدف إلى تخطيها مع رؤية المملكة 2030. إستراتيجية لـ 14 عاماً نسعى من خلالها إلى إنهاء اعتماد المملكة على النفط وزيادة إيراداتها غير النفطية وتوفير اقتصاد أكثر استدامة.

# برنامج التحوّل الوطني

"نلتزم أن نكون من أفضل  
دول العالم في الأداء  
الحكومي في سبيل تلبية  
احتياجات المواطنين  
وتطلعاتهم".



## 24 جهازاً حكومياً، 543 مبادرة

تُعدّ الشفافية أساساً لنجاح برنامج التحوّل الوطني، لذا سيقوم البرنامج بإصدار الأهداف والنتائج لأعمال الأجهزة الحكومية حتى تتمكن هي والقطاعات الأخرى والجهات المعنية من متابعة ومراقبة الأداء، وسوف يتمّ ذلك من خلال المركز الوطني لقياس أداء الأجهزة العامة باستخدام مؤشرات قياس الأداء التي ستحدّث باستمرار، وستخضع لتحليل دقيق.

كجزء من برامج رؤية المملكة 2030، يتميّز برنامج التحوّل الوطني بتأثيره القوي في فعالية الخطط وكفاءتها وزيادة استعداد الأجهزة الحكومية للمشاركة في تحمّل المسؤوليات الواجبة من خلال تحديد أهداف مرحلية واضحة لعام 2020 بما يتماشى مع أهداف رؤية المملكة 2030.

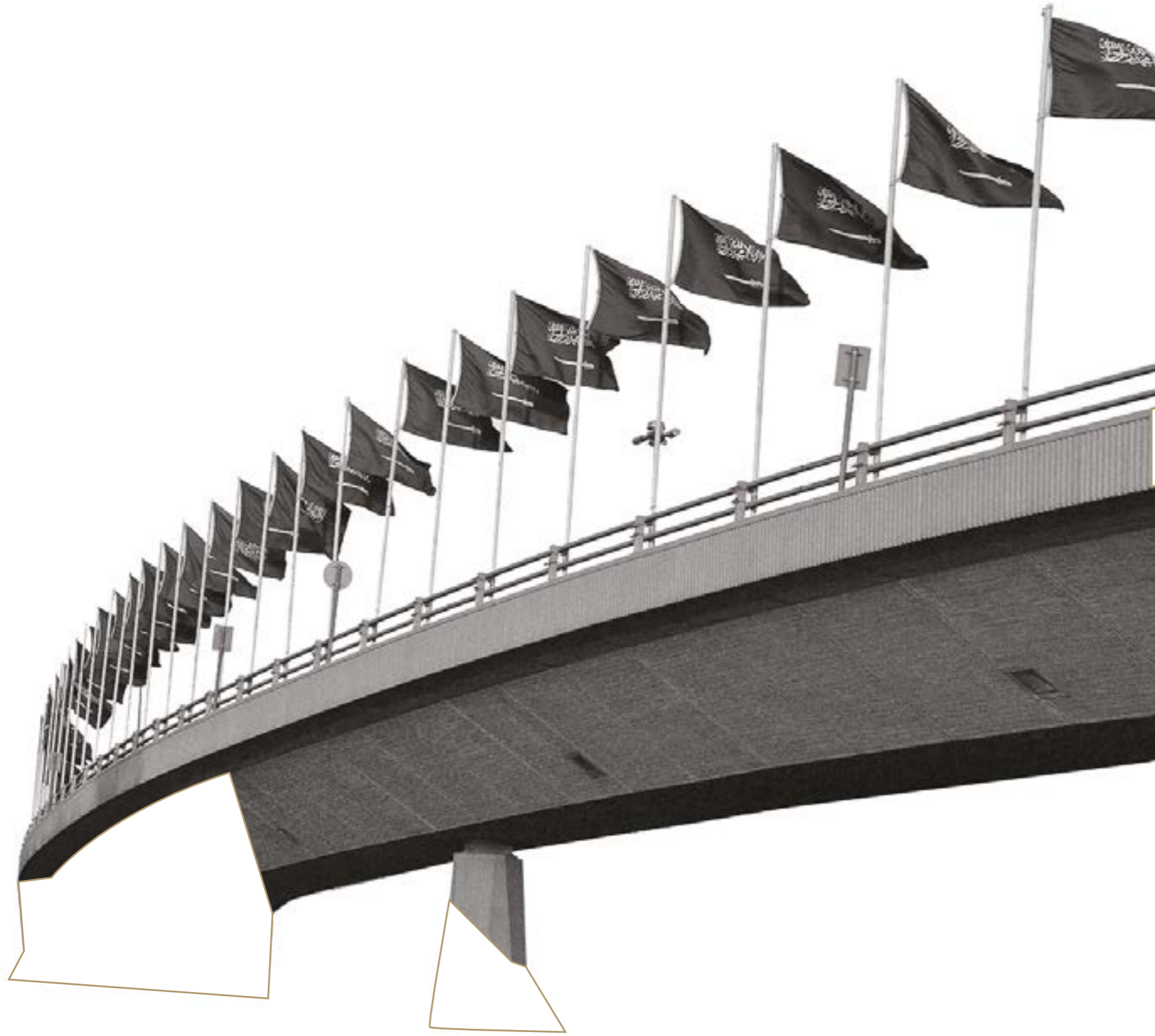


# إصدار أدوات الدين

حققت السندات الدولية الأولى التي أصدرتها المملكة نجاحاً بين الأوساط المالية حول العالم، وكان ذلك جزءاً من الخطط المتوسطة والطويلة المدى لتنويع اقتصادنا وتحديثه. ونسعى العام المقبل إلى زيادة الدين العام من خلال إصدار المزيد من أدوات الدين في السوق المحلية والعالمية بما في ذلك الصكوك المتوافقة مع الشريعة الإسلامية. وستسهم هذه الخطوة في تنويع الإيرادات ودعم الجهود لتطبيق رؤية المملكة 2030 وبرنامج التحوّل الوطني.



# القسم 5 روابط هامة



الهيئة العامة للإحصاء  
[www.stats.gov.sa/ar](http://www.stats.gov.sa/ar)

وزارة التجارة والاستثمار  
[www.mci.gov.sa](http://www.mci.gov.sa)

للمزيد من المعلومات حول المؤسسات والمبادرات  
 الحكومية يرجى التفضل بزيارة الروابط أدناه.

رؤية المملكة العربية السعودية 2030  
[www.vision2030.gov.sa](http://www.vision2030.gov.sa)

برنامج التحول الوطني  
[www.vision2030.gov.sa/ar/ntp](http://www.vision2030.gov.sa/ar/ntp)

وزارة المالية  
[www.mof.gov.sa](http://www.mof.gov.sa)

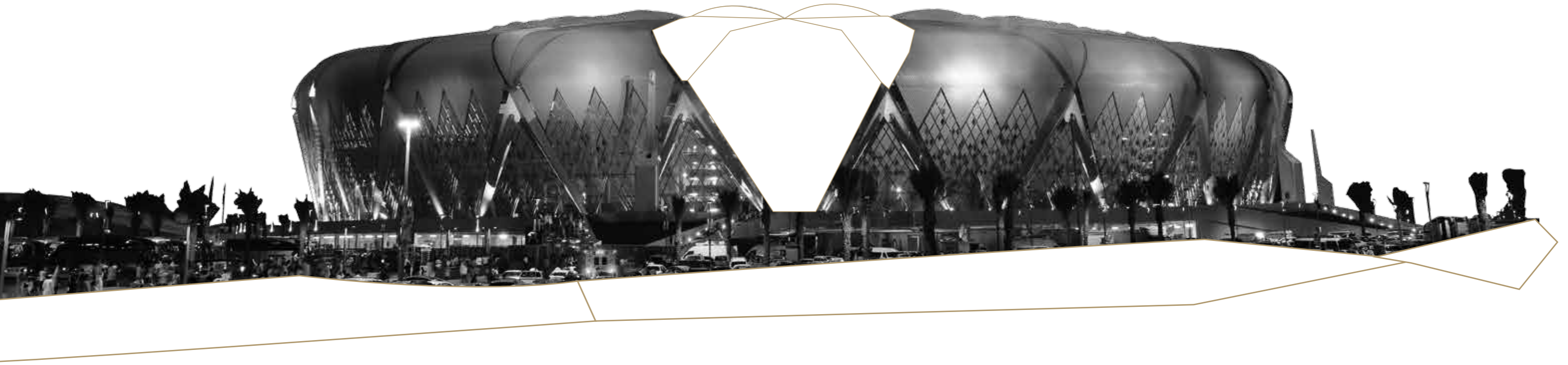
وزارة الاقتصاد والتخطيط  
[www.mep.gov.sa](http://www.mep.gov.sa)

صندوق الاستثمارات العامة  
[www.pif.gov.sa](http://www.pif.gov.sa)

الهيئة العامة للاستثمار  
[www.sagia.gov.sa](http://www.sagia.gov.sa)

هيئة الخبراء بمجلس الوزراء  
[www.boe.gov.sa](http://www.boe.gov.sa)

# القسم 6 المصطلحات



## الميزانية العامة للدولة

وثيقة مالية تعدها وزارة المالية تستعرض النفقات والإيرادات العامة للدولة للسنة الحالية وتعكس خطة الدولة لسنة مالية مقبلة.

## مؤشر الرقم القياسي العام لتكلفة المعيشة

هو مقدار تغير أسعار مجموعة من البضائع تشمل الغذاء والملبس والنقل، ويُعدّ المؤشر الرئيس لقياس معدل التضخم، أو معدل التغير في الأسعار.

## الناتج المحلي الإجمالي

هو الحجم الإجمالي لقيمة السلع والخدمات التي تُنتج في الدولة خلال فترة زمنية محددة.

## الرسوم الجمركية

هي ضرائب تفرض على السلع التي تستوردها دولة من أخرى وأحد استخدامات التعريفات الجمركية هو حماية صناعاتها من المنافسة الأجنبية.

## الإيرادات

إجمالي الأموال التي تحققها من بيع منتجاتها أو تقديم خدماتها. مثال إيرادات البترول.

## الربح من النفط

الفرق بين تكاليف الإنتاج والإيرادات المتحصلة من النفط.

## الغرامات والجزاءات والمصادرات

دفعات إجبارية تفرضها المحاكم أو الأجهزة المعنية بسبب انتهاك القوانين أو عدم مراعاة القواعد الإدارية.

## دليل "إحصاءات المالية الحكومية"

دليل يصدر عن صندوق النقد الدولي ويهدف إلى تصنيف مدى وضوح وشفافية السياسة المالية للحكومة.

## المصروفات

جميع الأموال التي تصرفها الحكومة على النفقات العامة والبرامج التنموية والمشاريع.

## الإنفاق الحكومي

يمثل الأموال التي تنفقها الحكومة على الخدمات والسلع مثل شراء أدوات مكتبية أو بناء مستشفيات ومدارس أو تعبيد الطرق.

## الإنفاق التشغيلي

يمثل الأموال التي تنفقها الحكومة على الأجور والرواتب والمعاشات والمكافآت وبرامج الضمان الاجتماعي والدعم الحكومي بأنواعه.

## الإنفاق الرأسمالي

يمثل الأموال التي تنفقها الحكومة على القطاعات الأساسية مثل البنية التحتية والتعليم والرعاية الصحية والإسكان والمواصلات والاتصالات.

## رؤية المملكة العربية السعودية 2030

منهج وخارطة طريق للعمل الاقتصادي والتنموي في المملكة العربية السعودية. وقد رسمت رؤية المملكة 2030 التوجهات والسياسات العامة للمملكة، والأهداف والالتزامات الخاصة بها، لتكون المملكة نموذجاً رائداً على كافة المستويات.

## برنامج التحول الوطني

وهو أحد برامج رؤية المملكة 2030 يهدف بشكل أساسي إلى رفع كفاءة الإنفاق الحكومي وتحقيق التوازن المالي وتقليل الاعتماد على النفط عبر تحديد أهداف إستراتيجية تسعى الجهات المشاركة إلى تحقيقها من عام 2016م حتى عام 2020م.

## الخصخصة

انتقال الملكية والإدارة التشغيلية للمؤسسات المملوكة للدولة إلى القطاع الخاص إما جزئياً وإما كلياً.

## الإصلاح المالي

مجموعة من العمليات والإجراءات التي تقوم بمراجعة وتحسين الأنظمة والقوانين والتشريعات بشكل يعود بالنفع على الاقتصاد الوطني.

## الخطة الإستراتيجية

تعني الخطة التي تعتمدها جهة معينة وتهدف إلى ضمان تحقيق أهداف تلك الجهة على المدى البعيد.

## الأهداف الإستراتيجية

هي النتائج المرغوب في تحقيقها على المدى المتوسط والبعيد عبر اتباع خطوات محددة في الخطة الإستراتيجية.

## البرامج التنفيذية

هي البرامج التي تزيد من فعالية الخطة الإستراتيجية العامة وكفاءتها.

## التنمية الاقتصادية

هي الإجراءات المعتمدة لتحسين الأوضاع الاقتصادية عبر دفع عجلة الاقتصاد وتنمية مختلف القطاعات الأساسية فيه (الصناعي، والزراعي، والمالي، النقل والمواصلات، وغيرها).

**الحكومة**

مجموعة من الأنظمة والتشريعات التي تهدف إلى تحسين الأداء وتعزيز مبادئ الشفافية والمساءلة بشكل ينعكس بصورة إيجابية على سير العمل ويحقق الخطط والأهداف الموضوعية.

**إدارة المخاطر**

العمليات والجراءات المتبعة لتحديد وقياس المخاطر التي قد تواجه الاقتصاد والعمل على تخفيضها والسيطرة عليها.

**السياسة المالية**

أدوات وجراءات تستخدمها الدولة من أجل تحقيق الاستقرار الاقتصادي مثل الإنفاق الحكومي والضرائب.

**كفاءة الإنفاق**

يعني إنفاق الأموال في حدود المخصصات المقدره مع تحقيق الكفاءة في استخدام الموارد المتاحة وعدم الهدر.

**ترشيد الإنفاق**

ضبط ومراقبة النفقات وفق الأولويات المعتمدة.

**عجز الميزانية**

يكون هناك عجز في الميزانية عندما يزيد إجمالي النفقات على الإيرادات.

**فائض الميزانية**

يكون هناك فائض في الميزانية عندما يزيد إجمالي الإيرادات على النفقات.

**التمويل**

هي وسائل الاقتراض التي توفر الموارد المالية اللازمة لتغطية النفقات من أجل تحقيق الاستقرار الاقتصادي.

**تمويل عجز الميزانية**

الأموال اللازمة لتغطية الفرق بين النفقات والإيرادات في الميزانية، ويتم ذلك عن طريق السحب من الاحتياطي العام للدولة أو من خلال إصدار أدوات دين (سندات، صكوك، وغيرها) أو من الاقتراض.

**الدين العام**

الأموال التي تقتريها الحكومة بهدف توزيع مصادر الاعتماد لتمويل النفقات.

**أدوات الدين**

إصدار أدوات دين محلية ودولية إما على شكل سندات/صكوك أو سندات خزانه.

**الاحتياطات**

صندوق لتابع للحكومة يحوّل إليه ما يتحقق من فائض في إيرادات الميزانية، ولا يفترض السحب منه إلا في الحالات الطارئة.

**الدين العام المحلي**

هو الاقتراض الداخلي من مصادر التمويل المحلية المختلفة عن طريق القروض أو إصدار أدوات دين محلية بالريال.

**الدين العام الخارجي**

هو الاقتراض الخارجي من الأسواق الأجنبية عن طريق القروض الدولية أو إصدار أدوات دين (سندات وصكوك) دولية بعملات أجنبية في أسواق المالية الدولية.

